

RESUMEN DEL PROCESO REGULATORIO DE LA CONSTRUCCIÓN y EDIFICACIÓN DE *MÉXICO*

NIST - Taller de Códigos de Edificaciones y
Normas Técnicas del Hormigón y Cemento

9-13 Diciembre 2002

Franco Bucio

Director

ONNCCE

TEMA:

- ⇒ Administración,
- ⇒ Elaboración,
- ⇒ Implementación,
- ⇒ Servicios de Apoyo, y
- ⇒ Conclusiones.

...relacionados con el proceso regulatorio de la construcción para Códigos de Edificación y Normas Técnicas en MÉXICO

CÓDIGOS = REGLAMENTOS DE CONSTRUCCIÓN

- En MÉXICO, por disposición constitucional, los códigos son emitidos por los Municipios.
- Año establecida: No aplica
- Cantidad de personal: Los que asigne cada Municipio.
- Propósito de la organización: Regular el proceso de obra, fijar requisitos para las edificaciones, expedir permisos.
- Presupuesto Anual: Variable
- Fuentes de rédito: Asignación presupuestal del Municipio.

ONNCCE (Organismo Nacional de Normalización y Certificación de la Construcción y Edificación)

- Está acreditado en MÉXICO para elaborar y emitir Normas Técnicas (NMX) sobre productos, procesos, servicios y ensayos aplicables a la construcción.
- Año establecida: 1994
- Cantidad de personal: 12 personas en oficina, 50 personas en Consejo Técnico y 20 personas en Comités de Certificación; más de 10 personas por cada norma en proceso, actualmente más de 80 grupos (800 personas en forma honorífica)
- Propósito de la organización: Normalización y Certificación
- Presupuesto Anual: 400,000 dls, 50% para normas
- Fuentes: cuotas de socios 50% ; venta de normas + eventos + conferencias + certificación = 50%

Composición de la Membresía

- Organizaciones e instituciones públicas y privadas pueden ser socios del ONNCCE.
- Costo para ser socio = 2,500 dls, cuota anual 2,000 dls, no hay categorías de membresía.
- Tiene 50 Miembros institucionales en el Consejo Técnico y 12 en el Directivo.
- Quienes participan en la elaboración de las normas no pagan membresía.
- Actualmente participan más de 800 personas en diversos Grupos de Normalización.
- Los productores y proveedores interesados en elaborar nuevas normas NMX, deben pagar gastos administrativos al ONNCCE (1,000 a 8,000dls/norma).

Códigos y Normas Técnicas

- **Código.-** es una regulación técnica que ejerce el Municipio; se refiere al proceso de obra, contiene disposiciones relativas a la habitabilidad y la seguridad de los edificios, puede referir a Normas Técnicas.
- **Normas Técnicas.-** son disposiciones aplicables a bienes y servicios que se utilizan en la edificación, son de dos tipos obligatorias (NOM) y voluntarias (NMX).
- **Las NOM** son regulaciones sobre seguridad, salud, medio ambiente y protección al consumidor. Son emitidas por el gobierno federal.
- **Las NMX** contienen especificaciones relacionadas con la calidad, son obligatorias a través de los Códigos. Son emitidas por el ONNCCE.

Contenido del Código de Edificación

- Responsabilidades de los propietarios, para la construcción y operación de los edificios. Define a los profesionistas responsables del proyecto y de la ejecución de la obra.
- Habitabilidad y funcionamiento.
- Diseño y construcción de la cimentación y de las estructuras de madera, metálicas, concreto y mampostería; estas se complementan con las relativas al diseño por sismo, por viento y previsiones contra incendio.
- Refiere a Normas Técnicas NOM y NMX.

Elaboración de los Códigos de Edificación

- La propuesta de modificación emana del Municipio o de las organizaciones de profesionistas y constructores.
- El Municipio tiene una Comisión de Revisión del Reglamento integrada por funcionarios del Municipio y por representantes de las organizaciones de profesionistas y constructores.
- La decisión se toma por consenso y con base en estudios técnicos.
- La actualización está en función a las necesidades de la administración del Municipio o de las propuestas que reciba, no tiene plazo definido.
- Las modificaciones al Reglamento se publican en el Periódico Oficial del Municipio.

Elaboración de las Normas Técnicas

- México emitió en 1992 la “Ley Federal sobre Metrología y Normalización” que establece las condiciones para elaborar, revisar, emitir y vigilar las normas técnicas NOM y NMX.
- El Gobierno Federal emite las normas técnicas OBLIGATORIAS como Normas Oficiales Mexicanas (NOM).
- Los Organismos Nacionales de Normalización acreditados por el Gobierno de México por rama industrial emiten las normas técnicas VOLUNTARIAS como Normas Mexicanas (NMX).
- Cualquier interesado puede promover una norma, si se acepta, se incluye en el Programa Nacional de Normalización que se publica en el Diario Oficial de la Federación. Las normas se deben revisar, ratificar o cancelar en un plazo máximo de 5 años.
- La elaboración se sujeta a los procedimientos establecidos en la Ley, participan representantes de: productores e importadores, usuarios, gobierno, investigadores y profesionistas.
- Se procura la decisión por consenso, en su caso, el voto es equilibrado y no se condiciona a cuotas.

Quien participa en la elaboración de los Códigos y Normas Técnicas

	Normas	Códigos
Deptos. Municipales de Obras Publicas/Privadas	X	X
Ministerios de Obras Publicas	X	X
Cuerpo de Bomberos	X (consulta)	X
Organización de Normas Técnicas	X	X (consulta)
Asociaciones Profesionales y de constructores	X	X
Profesores/Universidades	X	X (asesoría)
Fabricantes	X	
Laboratorios de Ensayos de Materiales	X	
Profesionales Independientes:Ing./Arq./Técnicos	X	
Compañías de Seguros	X	
Constructores y Usuarios	X	

MODIFICACION y ADAPTACION de los Códigos y Normas Técnicas

- Los Códigos y Normas Técnicas son modificadas y adaptadas a las condiciones locales?
 - Los Códigos responden a situaciones locales de clima, suelo e idiosincracia.
 - Para las normas, la ley dispone que deben ser armonizadas con las internacionales (en las cuales México participa como país).

ADOPCION

de los Códigos y Normas Técnicas

- Los Municipios pueden adoptar Códigos de otros Municipios. Actualmente existen en México aproximadamente 70 Reglamentos de Construcción.
- Los códigos pueden referir el uso de Normas Mexicanas (NMX); las NOM deben cumplirse aún sin referencia en los códigos.
- Las normas técnicas pueden incluir textos adaptados de otras normas extranjeras o internacionales o pueden incluir el uso de estas normas (poco común).

Cumplimiento de los Códigos

- La autoridad Municipal exige el cumplimiento de su propio Reglamento de Construcciones a través de la Licencia de Construcción que requiere planos y memorias de cálculo firmados por Perito y Propietario.
- El Municipio sí realiza inspecciones de obras. Si existen problemas se suspende la obra hasta que se ajusten a lo dispuesto en el Código, se puede sancionar al Perito.
- El Perito requiere pruebas de laboratorio o certificados de los productos con base en normas.

Cumplimiento de las Normas Técnicas

- La Legislación exige que el gobierno en sus adquisiciones o construcciones adquiera bienes y servicios que cuenten con NOM y/o NMX, en su ausencia que cuenten con norma internacional (ISO de producto)
- Los códigos locales exigen que los materiales y productos de construcción cuenten con norma técnica.
- Los proyectos incluyen las referencias de las normas técnicas, la vigilancia recae en el Perito de Obra.
- El Perito requiere pruebas de laboratorio o certificados de los productos con base en normas.

Códigos de otros Países

- La autoridad competente permiten la utilización de códigos y normas técnicas de otros países?, **SÓLO COMO COMPLEMENTO.**
- Si una compañía multinacional entrega planos estructurales y no estructurales basados en códigos y normas técnicas de los EE.UU., la autoridad competente permite su uso? **DEBEN CUMPLIR EL CÓDIGO LOCAL, LA SEGURIDAD ADICIONAL ES ACEPTADA.**

Servicios de Apoyo

■ Códigos:

- Las asociaciones de profesionistas ofrecen cursos de actualización y capacitación, el ONNCCE participa.
- Existen manuales que explican algunos códigos (Cd. de México).
- La autoridad local registra y refrenda a los Peritos de Obra (profesionistas independientes).

■ Normas Técnicas:

- El ONNCCE cuenta con página Web y orienta a través de e-mail, también ofrece conferencias y cursos.
- La Secretaría de Economía de México ofrece información a través de conferencias y página web : www.economia.gob.mx

Servicios de Apoyo *(Continua)*

- Aceptan la utilización de materiales de la construcción y edificación procedentes de otros países? **SI**
- Deben demostrar el cumplimiento de las NMX y NOM, a través de certificados emitidos por organismo acreditado en México o mediante pruebas de laboratorio acreditado en México (obligatorio para obras públicas); en obra privada el Perito de Obra puede aceptar certificados de otros países u otras evidencias de calidad.

Información General de Contacto

- Oficina Central ONNCCE
 - Dirección: Constitución no. 50, Escandón, M. Hidalgo, 11800, D. F., Ciudad de México
 - Teléfono: 52(5)5273 1991 Fax: 52(5)5273 3431
 - E-mail: onnccce@mail.onncce.org.mx
 - Arq. Franco M. Bucio M. Director
- Sitio en la Red: www.onncce.org.mx